

Sr. Mihail DUMITRU

Director General Adjunto de Programación de Desarrollo Rural
Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural _ Comisión Europea
130, Rue de la LoiB,1049, Bruselas, Bélgica

Madrid, 2 de marzo de 2015

Asunto: Solicitud urgente de subsanación de defectos graves en los procesos de participación pública en la Programación de Desarrollo Rural 2014 - 2020 en España

CC: CC.AA/MAGRAMA

Estimado Sr. Dumitru,

Las organizaciones abajo firmantes (89 entidades que representan a más de 300.000 personas entre socios y colaboradores), trabajamos para conseguir un modelo de desarrollo rural sostenible, en sintonía con lo establecido en la actual normativa de la PAC y Fondos Comunitarios y para cumplir con los objetivos de la Estrategia 2020 frente a los retos socioeconómicos, ambientales y territoriales del medio rural en España.

La participación pública es elemento imprescindible, exigido por la normativa comunitaria para la nueva programación de desarrollo rural 2014 - 2020, y de obligado cumplimiento para las autoridades que deben asegurar la implicación y participación de todos los interesados en el proceso. Es por ello que, ante los graves y continuados incumplimientos de dicha normativa, nos dirigimos a la Comisión Europea como garante del cumplimiento del Derecho Comunitario, y a su Dirección General como responsable de esta materia.

Consideramos que en España tanto las autoridades responsables de los Programas de Desarrollo Rural (PDR) en la mayoría de las Comunidades Autónomas así como las responsables de la Programación Nacional, elaborada por el Ministerio de Agricultura y Medio Ambiente, han incumplido de forma grave y sistemática los requerimientos legales mínimos en cada una de las fases del proceso de participación pública. Esto se ha traducido en:

- Falta de identificación y búsqueda de implicación de todos los agentes locales interesados.
- Plazos de consulta excesivamente cortos.
- Un acceso a la información insuficiente y desigual entre los diversos agentes.
- Ausencia frecuente de respuesta motivada a las alegaciones presentadas.
- Envío de borradores de los documentos de programación, estatales y autonómicos, a la Comisión Europea, sin haber finalizado los procesos de consulta y evaluación, prácticamente inactivos desde ese momento.
- Dificultad e incluso imposibilidad, dependiendo del caso, de acceso a la versión finalmente remitida a la Comisión por varias Administraciones.

Y si bien las observaciones sobre la programación enviadas por su equipo a los responsables de los mismos ya recogían algunos de estos aspectos, la situación prácticamente no ha cambiado.

Todo esto se ha traducido, sin entrar en profundidad en el contenido, en documentos de programación con deficiencias graves, entre ellas la de estar basados en análisis DAFO incompletos, parciales, de insuficiente base argumental e incoherentes con las medidas propuestas.

Por todo ello, consideramos que existe un grave incumplimiento por parte de las autoridades arriba mencionadas del Reglamento Delegado (UE) 240/2014 relativo al Código de Conducta Europeo sobre las asociaciones en el marco de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos, del Reglamento (UE) 1303/2013 de Disposiciones Comunes para los fondos MEC, especialmente de su artículo 5 y otros relativos a las disposiciones sobre la gobernanza multinivel y del Convenio Aarhus sobre "acceso a la información, la participación del público en la toma de decisiones y el acceso a la justicia en materia de medio ambiente", ratificado por la UE en 2005.

Por ello solicitamos a la Comisión que exija a los responsables de la programación en España las siguientes medidas de subsanación y mejora de la situación existente:

- Puesta a disposición pública inmediata de las versiones de los programas de desarrollo rural estatales y autonómicos remitidas a la Comisión Europea y de los correspondientes documentos de trabajo,
- Reactivación o habilitación de los canales de interlocución necesarios con todos los interesados,
- Participación, en tiempo y forma adecuada, de los agentes sociales y ambientales hasta el final del proceso,
- Publicación de las respuestas de valoración de las Comunidades Autónomas y del Ministerio de Agricultura, a las aportaciones recibidas.

Si estos incumplimientos no se subsanaran, entendemos que los documentos de programación aprobados, tanto estatales como autonómicos, quedarían afectados de un vicio de nulidad, por vulneración del derecho de participación de los interesados, destinatarios de los programas, lo que afectaría a todo el proceso de planificación y ejecución de dichos programas.

Creemos que aún estamos a tiempo de conseguir una programación de desarrollo rural 2014–2020 que aporte soluciones a los problemas y respuestas a las demandas reales de nuestro medio rural. Un programa de desarrollo rural sólo tendrá éxito si está basado en una buena gobernanza que evite la dañosa inercia del reparto de fondos que simplemente privilegian intereses parciales.

Con la esperanza de que esta propuesta sea tenida en consideración, quedamos pendientes de su respuesta y a su disposición para cualquier información al respecto.
Atentamente,

Asociación Concejo de la Mesta
 ABEC – Asociación Balear de Entidades de Caza
 Accionatura
 ACE - Asociación del Corzo Español
 ACEC - Asociación Canaria de Entidades de Caza
 ADECACOVA - Asociación de Entidades de Caza de la Comunidad Valenciana
 ADECANA - Asociación de Cazadores de Navarra
 ADENEX-Asociación para la Defensa de la Naturaleza y los Recursos de Extremadura
 ADESIMAN -Asociación para el Desarrollo Integral de los municipios de la Mancha Alta
 Conquense
 ADIMMAC -Asociación Serranía Deprimida Cuenca Centro. SEDECUCE).
 AEMS-Ríos con vida
 Asociación Ibérica de Pastores Trashumantes
 Asociación Ramadera Eco-Social La Gaiata
 Asociación Concejo Tres Mares
 Asociación de Forestales de España - PROFOR
 AFN-Asociación de Fundaciones para la Conservación de la Naturaleza
 AGTA-Asociación de Ganaderos Trashumantes de Asturias
 Asociación de Nabateros d'a Galliguera
 Asociación EnClave; Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Agroecología
 AEET-Asociación Española de Ecología Terrestre
 Asociación Galega de Custodia do Territorio
 Asociación La Raya
 Asociación Nacional Micorriza
 ACENVA-Asociación para la Conservación y Estudio de la Naturaleza de Valladolid
 ACUDE-Asociación para la Custodia del Territorio
 Asociación pastores por el monte mediterráneo
 Asociación Red Cambera
 Asociación REDMONTAÑAS
 Asociación Rurbans - Escuela de Pastores de Cataluña
 ASAM-Asociación salmantina de agricultura de montaña
 Asociación Trashumancia y Naturaleza
 Asociación Unión de Ganaderos 2008
 Asociación Nabateros d'a Galliguera.
 AsociaciónTudanca ()
 Avinença
 Ayuntamiento de Biscarrúes
 Campo Adentro -Escuela de Pastores de Picos de Europa
 CIMAS Observatorio Internacional de Ciudadanía y Medio Ambiente Sostenible.
 Club deportivo Carrión
 CCOO-Comisiones Obreras
 Confederación de Ecologistas en Acción
 Coordinadora Biscarrués-Mallos de Riglos
 Ecologistas en Acción Andalucía
 Ecologistas en Acción Aragón
 Ecologistas en Acción Cantabria
 Ecologistas en Acción Cataluña

Ecologistas en Acción Guadalajara
Ecologistas en Acción Zaragoza
Enclave Medio Ambiente
FADOVISA - Fundación para el Manejo, Desarrollo y Conservación de la Vida Silvestre y su Hábitat
FADEMUR- Federación de Asociaciones de Mujeres Rurales.
FEP-Federación Española de asociaciones de Pastores y Ganadería Extensiva
Feitoria Verde S. Coop. Galega
FAR-Foro Asturiano para el Conocimiento e Desarrollo del Medio Rural
Foro de Redes y Entidades de Custodia
FSC España
Fundación ENTRETANTOS
Fundación EQUO
Fundación FÉLIX RODRIGUEZ DE LA FUENTE
Fundación GLOBAL NATURE
Fundación Internacional para la Restauración de Ecosistemas
Fundación LONXANET para la pesca sostenible
Fundación Nueva Cultura del Agua
Fundación OSO PARDO
Fundación Oxígeno
Greenpeace
ICCA Consortium
Iniciativas Comunales
Iniciativa por la Soberanía Alimentaria de Madrid (ISAm)
Izquierda Unida Jaraíz de La Vera
Observatorio para una Cultura del Territorio
Organización Galega de Comunidades de Montes
PANACEX
Plataforma de Toledo en Defensa del Tajo
Plataforma en Defensa del Agua de la Comarca de la Vera
Red Canaria de Semillas
Red de Huertos Urbanos Comunitarios de Madrid ReHd Mad!
Red Española de Desarrollo Rural
Red Estatal de Desarrollo Rural
S.O.S. Coello de monte de Galicia
SEO/BirdLife
SOCASINO - Sociedad de cazadores de Siero y Noreña
Sociedad Española de Agricultura Ecológica
UNAC – Unión Nacional de Asociaciones de Caza
UPA-Unión de Pequeños Agricultores
UNITEGA (Unión de Tecores y Cazadores de Galicia)
URA Nueva Cultura del Agua en Navarra
WWF España
XURESTEC - Asociación de Entidades titulares de Tecores del Parque Natural Baixa Limia – Serra do Xurés

Portavoces de la campaña
Susó Garzón (ATN) sugar@pastos.es
Celsa Peiteado (WWF) agricultura@wwf.es
Ana Carricondo (SEO) acarricondo@seo.org

Datos de contacto/Dirección de respuesta

Plataforma por la ganadería extensiva y el pastoralismo
C/Arzobispo José Delicado 1, Bajos Comerciales
47014-Valladolid, España
gestion@entretantos.org
+34983374567