



WWF

INFORME

2013

## Evaluación 2013 del cumplimiento de las recomendaciones del Informe de la Misión UNESCO-UICN-RAMSAR a Doñana: Resumen de prensa. 🐼

En enero de 2011, una misión conjunta entre UNESCO, el Centro de Patrimonio de la Humanidad de UICN y la Secretaría del Convenio Ramsar visitó el Espacio Natural de Doñana (Bien Patrimonio de la Humanidad de Doñana, según la Convención de Patrimonio y Humedal de Importancia Internacional, según la Convención de Humedales de Ramsar, de 1971) realizó una visita al Espacio Natural, celebró reuniones con la Administración y con ONGs y agentes sociales, entre ellos WWF, y finalmente realizó un informe con unas conclusiones generales y un total de 18 recomendaciones.

Dos años después de esta visita, WWF considera necesario realizar un análisis de las principales recomendaciones realizadas por la misión y evaluar si han sido implantadas por las administraciones competentes.

De todas las amenazas para Doñana WWF destacó tres en 2011, que la Misión entendió también como las principales y así lo manifestó en su informe: *“...la misión detecta una serie de problemas, entre los que se incluye la propuesta de dragado adicional de la parte baja del río Guadalquivir, el estado del acuífero de Doñana, el proyecto “Oleoducto Balboa” que va desde Hueva a Extremadura...”*

La Misión concluyó que para 2013 valoraría la inscripción de Doñana en la Lista del Patrimonio de la Humanidad en Peligro y su continuidad en el Registro de Montreux de la Convención Ramsar, en base a dichas amenazas.

**Dos años después la conclusión para WWF es que no se ha avanzado de forma significativa en la reducción de estas amenazas, pese a que era prioritario para garantizar el futuro del Espacio Natural, e incluso han aparecido otras nuevas como el proyecto de convertir Doñana en un almacén permanente de gas natural.**

En relación con los tres principales problemas señalados por la Misión, WWF quiere destacar que, a fecha de febrero de 2013:

- Tras 5 años de tramitación no se ha aprobado aun el Plan Especial de Ordenación de las Zonas de Regadío, ubicadas al Norte de la Corona Forestal de Doñana, mientras han aparecido nuevos pozos e infraestructuras de riego ilegales, tal y como ha demostrado WWF.

- No se ha aprobado un plan de gestión integrada para el Estuario del Guadalquivir de forma conjunta y coordinada por las administraciones competentes –estado y Junta de Andalucía- con objeto de mejorar la calidad ambiental del río, tal y como la Misión había recomendado, coincidiendo con científicos y ONG.

- Los riesgos creados por el proyecto de oleoducto Balboa aun están vigentes, a pesar de contar con una Declaración de Impacto Ambiental negativa, ya que el proyecto aun no ha sido rechazado definitivamente por el Ministerio de Industria.

Además de estas amenazas principales, otras también advertidas por las Misión y sobre las que hizo recomendaciones, aun persisten y han aparecido otras nuevas:

- La presa de Alcolea no se ha descartado pese a que los estudios indican que la calidad del agua de la cuenca del Odiel impedirá su uso para los objetivos marcados y en especial para el regadío, ya que la misma se halla contaminada por metales pesados procedentes de la cuenca minera del Andévalo.
- En relación con el trasvase de aguas al Condado desde otras zonas de Huelva, WWF manifiesta su oposición al mismo, ya que entiende que el paso previo a cualquier adjudicación de agua en la comarca debe ser la reordenación del espacio agrario, que podría hacerse mediante el Plan Especial de la Corona Forestal (“Plan de la Fresa”), que ya está en tramitación, y permitiría dar solución a los problemas cumpliendo con la normativa vigente.

WWF considera que, tal y como hemos señalado en relación con las aguas de la presa de Alcolea, tampoco en este caso se han estudiado ni se conocen los efectos que las aguas de un trasvase tendrían sobre los suelos agrícolas del Condado, ni los impactos que podría tener sobre el Acuífero de Doñana.

- El proyecto Doñana 2005 continúa sin estar finalizado –pese al retraso que acumula- ni se han llevado a cabo en este periodo actuaciones relevantes de acuerdo con las recomendaciones de la Misión y con los acuerdos del Consejo de Participación de Doñana.
- WWF denunció la paralización de las obras de la depuradora de Almonte-Rociana-Bollullos Par del Condado, que estaban en marcha en 2011, pero que quedaron paralizadas por conflictos competenciales y la falta de coordinación entre el Gobierno Central y la Junta de Andalucía. WWF puso en marcha la campaña STOP CLOACAS EN DOÑANA, que recibió miles de apoyos on-line, denunció el caso ante la fiscalía de Medio Ambiente y llevó el asunto a los medios de comunicación. Todas estas acciones han culminado en un anuncio del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente por el que se compromete a que las depuradoras estén acabadas en el primer trimestre de 2013 y en funcionamiento en el verano de este mismo año. WWF llevará a cabo un exhaustivo seguimiento de este asunto, con el fin de comprobar si se cumplen los plazos y compromisos adquiridos por la administración estatal.

- WWF ha denunciado la existencia de proyectos que pretenden convertir el Guadiamar en un canal que lleve agua cuando la demanda del regadío o la industria lo estipulen, sin respetar los ciclos. Es imprescindible conocer los efectos que dicha situación podría provocar sobre el río y sus ecosistemas y evaluar conjuntamente todos los proyectos, no de forma individual, teniendo en cuenta los objetivos de la restauración del río tras la catástrofe de Aznalcóllar. WWF entiende que tras las inversiones realizadas para recuperar el Guadiamar, su dinámica natural y sus ecosistemas, no se deben modificar estos objetivos convirtiendo el río en un canal de riego.
- La Confederación Hidrográfica del Guadalquivir ha realizado un informe actualizado sobre el acuífero 27, que surte de agua a todo el espacio natural de Doñana. El estudio ratifica un descenso en los niveles del agua subterránea en la mayoría de los puntos analizados, confirmando el riesgo existente para la continuidad de las marismas de Doñana.
- WWF ha denunciado la limpieza de arroyos con maquinaria pesada, una práctica habitual pese a los daños que se provocan a los cauces y a su ineficacia, ya que al no tratarse el problema en origen, en poco tiempo vuelve a aparecer, obligando a una nueva “limpieza” con la misma técnica. Esta solución cortoplacista se ha llevado a cabo en los últimos años en las cuencas del Partido y la Rocina, dos de las más importantes de Doñana y con graves problemas de erosión. A finales de 2012, WWF denunció el caso más reciente hasta la fecha, una actuación que arrasó 2 kilómetros del arroyo del Colmenar.
- Gas Natural S.A pretende convertir Doñana en un almacén de gas natural, construyendo 40 kilómetros de nuevos gaseoductos y transformando en permanentes unas instalaciones industriales en el corazón del Espacio Natural, lo que WWF considera que contravendría el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de Doñana y el Plan de Ordenación del Territorio del Ámbito de Doñana, entre otras normas vigentes de protección del Espacio Natural.

El año 2013 es a juicio de WWF un momento clave para el presente y futuro de Doñana, sus espacios naturales y sus habitantes.

Están en fase de elaboración o aprobación toda una serie de planes que deben marcar la gestión de la zona y sus recursos en los próximos años: el Plan Hidrológico del Guadalquivir, el Plan Especial de Ordenación de los Regadíos Situados al Norte de la Corona Forestal de Doñana (“Plan de la Fresa”) o el Plan Rector de Uso y Gestión del Espacio Natural de Doñana (PRUG). Además otros deberán comenzar a ser revisados en breve, como el Plan de Ordenación del Territorio del Ámbito de Doñana (POTAD).

La aprobación de los planes, sin embargo, se paraliza sistemáticamente cuando precisa de la coordinación de varias administraciones. El ejemplo más claro es el Plan Especial del Corona Forestal, que tras cinco años de trámites no ha conseguido aprobarse debido a los desacuerdos entre Consejerías, administración central y ayuntamientos implicados, pero no es el único. Para WWF es necesario acabar con la más que evidente descoordinación entre todas las administraciones de Doñana,

desde el nivel local al nacional, que no sólo son incapaces de ofrecer soluciones a los problemas de Doñana, sino que incluso crean otros.

Por ello, WWF pide a los organismos internacionales que lleven a cabo una nueva visita de evaluación a Doñana y tomen las medidas propuestas en el informe de 2011 ante el grave incumplimiento por parte de las autoridades españolas y andaluzas de las principales recomendaciones expuestas por la Misión de conjunta entre UNESCO el Centro de Patrimonio de la Humanidad de UICN y la Secretaría del Consejo Ramsar. Entre dichas medidas, WWF solicita expresamente con carácter prioritario y urgente las siguientes.

1º. Analizar nuevamente la necesidad de inscribir al Espacio Natural de Doñana en la Lista del Patrimonio de la Humanidad en Peligro.

2º. Mantener al Espacio Natural de Doñana en el Registro de Montreux de la Convención Ramsar de Humedades en Peligro.

3º. Que los organismos internacionales exijan a las autoridades españolas y andaluzas las siguientes actuaciones para dar respuesta a las principales amenazas sobre Doñana:

- La recuperación del estuario del Guadalquivir, mediante un plan coordinado de actuaciones entre las diferentes administraciones competentes, que deberá incluir el abandono definitivo del proyecto de profundización del Guadalquivir.
- La aprobación del “Plan de la Fresa” con criterios de sostenibilidad de modo que evite la amnistía de los pozos ilegales, reordene el uso del suelo y del agua, elimine las viviendas ilegales de temporeros, cierre caminos innecesarios y recupere monte público y corredores ecológicos.
- La gestión de la calidad y la cantidad de los recursos hídricos, incluyendo un nuevo plan que continúe las actuaciones del Doñana 2005.
- La denegación de las autorizaciones administrativas por parte del Ministerio de Industria a los proyectos de oleoducto Balboa y de almacenamiento de gas en Doñana.
- La creación de un área marina protegida en la zona marina de Doñana que incluya un plan de recuperación de los hábitats marinos y costeros.

### **Recomendación 5: PLAN DE LA FRESA**

Para WWF, la Junta de Andalucía debe revisar el plan, de acuerdo con las recomendaciones de la Misión, de modo que evite la amnistía de los pozos ilegales, reordene el uso del suelo y del agua, elimine las viviendas ilegales de temporeros, cierre caminos innecesarios y recupere monte público y corredores ecológicos. Para ello, propone:

- Definir una superficie máxima de regadío en el ámbito del plan.
- Eliminar claramente las fincas ilegales y cerrar los pozos.
- Reordenar y, en su caso, trasladar las fincas de las zonas más sensibles a las menos sensibles, más cerca de los cascos urbanos y las carreteras.
- Eliminar las viviendas ilegales de los temporeros y cerrar los caminos innecesarios
- Promover una gobernanza real que garantice el uso legal del suelo y del agua, cumpliendo con las dotaciones asignadas.
- Definir un sistema de corredores ecológicos funcionales.

El problema de los pozos ilegales no sólo no ha disminuido desde la visita de la Misión, sino que se ha incrementado, tal y como ha demostrado WWF en su informe “El Robo del Agua en Doñana. Cinco casos de estudio” (marzo 2012).

WWF ha identificado casos concretos de ilegalidad en el uso del agua en Doñana, en 5 ámbitos diferenciados y muy significativos. Son la muestra de una preocupante situación que incluye entre 1.000 y 2.000 infraestructuras de uso del agua no legales, según las diferentes fuentes.

A raíz de las diversas denuncias de WWF, así como otras entidades, la Fiscalía de Medio Ambiente ha abierto una investigación general sobre las ilegalidades en el uso del agua y el suelo en los municipios del ámbito fresero.

### **Recomendación 7: ESTUARIO DEL GUADALQUIVIR**

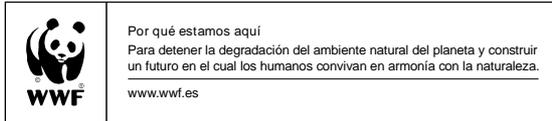
Por otra parte, WWF ha presentado un informe remitido a todas las administraciones competentes, titulado “10 Retos para Salvar el Guadalquivir. Propuestas de WWF”. Se trata de 10 actuaciones clave que permitirán afrontar los principales problemas que han detectado los estudios sobre el Guadalquivir: escasas aportaciones de agua dulce al estuario, erosión de los márgenes, ocupación de las llanuras de inundación del río, altas concentraciones de sedimentos, contaminación por nutrientes provenientes de la agricultura, mala gestión de los recursos pesqueros, planes urbanísticos en llanos mareales, etc.

Por último, hay que destacar que la Comisión Europea ha admitido a trámite la queja de WWF contra el dragado de ensanche y profundización del estuario del río Guadalquivir, que la Autoridad Portuaria de Sevilla pretende llevar a cabo dentro del proyecto «actuaciones de mejora en accesos marítimos al puerto de Sevilla».

Sin embargo, como hemos destacado al principio, ni el Ministerio ha denegado la autorización ni las administraciones competentes han comenzado el proceso para la definición de un plan para la restauración del río.

*Más Información:*

**Juan José Carmona**  
Técnico en Doñana de WWF España  
[wwfhinojos@wwf.es](mailto:wwfhinojos@wwf.es)



© 1996. Logotipo del Panda de WWF y © WWF, Panda y Living Planet son Marcas Registradas de WWF World Wide Fund for Nature (Inicialmente World Wildlife Fund). WWF España, Gran Vía de San Francisco 8-D, 28005 Madrid, t: 91 354 05 78, e: [info@wwf.es](mailto:info@wwf.es), [www.wwf.es](http://www.wwf.es)