



*for a living planet*®

## **Uso sostenible del agua en la Agricultura: Propuestas de WWF/Adena para reformar la PAC**

*3 de junio de 2005*

Durante los últimos 20 años, las subvenciones de la Política Agraria Común (PAC) han condicionado de forma creciente la agricultura en España. Con un presupuesto comunitario de aproximadamente 45.000 millones de euros al año, esta política europea pretende asegurar la producción de alimentos de calidad, fijar la población en el campo, mantener la renta de los productores y contribuir al desarrollo sostenible.

A lo largo de estas décadas, WWF/Adena ha criticado que esta política haya contribuido significativamente a la pérdida de biodiversidad, la contaminación, la destrucción de paisajes y, especialmente en los países mediterráneos, a un consumo de agua cada vez mayor. Ejemplo de ello son las tendencias actuales de la política agraria en España, caracterizada por el aumento de cultivos intensivos con altos consumos de agua, pesticidas y otros insumos, el abandono de explotaciones marginales y el avance de la desertificación.

Las subvenciones de la PAC han provocado, entre otros ejemplos, la puesta en regadío de amplias zonas de cultivos excedentarios como el maíz, la alfalfa, el melón y la remolacha. El olivar, tradicionalmente de secano, es ahora el mayor consumidor de agua en la cuenca del Guadalquivir. Los excedentes de producción, a su vez, requieren de más ayudas para darles salida (subvenciones a la exportación, retirada del mercado).

No hay que olvidar además que la creación de nuevos regadíos subvencionados es uno de los principales motores para la construcción de embalses y realización de trasvases con significativos impactos ambientales.

La agricultura en España se enfrenta ahora a varios retos, como la puesta en marcha de la nueva reforma de la PAC, la ampliación de la UE, la liberalización de los mercados y la necesidad de legitimizar, de cara a la sociedad, las ayudas percibidas, dado el impacto medioambiental de sus actividades subvencionadas.

A la vez, la agricultura tendrá que hacer frente a los efectos del cambio climático y la reducción del agua disponible.

WWF/Adena quiere cambiar esta situación hacia la sostenibilidad. No es aceptable que en un país en el que se habla de restricciones de agua por la sequía se rieguen miles de hectáreas de cultivos excedentarios, muchas veces sólo para que los agricultores tengan acceso a mayores subvenciones.

En este sentido, WWF/Adena cree que nos encontramos ante una buena oportunidad para trabajar en el diseño de una Política Agraria que haga un uso sostenible del territorio y respete al medio ambiente, más allá de ser un mero instrumento de compensación de rentas. El ahorro de agua es un paso obligado hacia esta sostenibilidad y un valor añadido de la agricultura.

### **Hacia una nueva Política Agraria**

WWF/Adena propone que, en las reformas de la PAC que se desarrollen durante el período 2005-2007, las subvenciones se destinen a aquellas líneas que, además de contribuir a la conservación de la naturaleza, reduzcan el consumo del agua en la agricultura. Con un uso más eficiente de agua e insumos, esta actividad será también más competitiva y resistente a los efectos de las sequías y el cambio climático.

Las reformas de la PAC deberían:

1. Mejorar la eficiencia y sostenibilidad del regadío, destinando el agua ahorrada a objetivos medioambientales.
2. Promover explícitamente la aplicación de la Directiva Marco del Agua (DMA) y garantizar su cumplimiento.
3. Ampliar los estándares medioambientales contemplados en la condicionalidad y su alcance:
  - El cumplimiento de la legislación de Aguas vigente, incluyendo la DMA.
  - La posesión de derechos de agua como condición indispensable para la percepción de ayudas.
  - La condicionalidad como requisito *sine qua non* para el cobro de cualquier ayuda agraria y no sólo para los beneficiarios de pagos directos, como ocurre en la actualidad.
4. Evitar que la actividad agraria y los posibles cambios de uso en las explotaciones afecten a la red de espacios protegidos Natura 2000 y sus ecosistemas, hábitats y especies.

WWF/Adena hace propuestas para los dos pilares que forman la PAC. En cuanto a las actuales reformas del **Primer Pilar** (Medidas de Mercado), WWF/Adena propone:

- Eliminar las subvenciones de las Organizaciones Comunes del Mercado (OCM) que favorecen la producción de cultivos altamente consumidores de agua (como la remolacha azucarera, el maíz o la alfalfa) o que facilitan las transformaciones de secano a regadío, por ejemplo, del olivar en la cuenca del Guadalquivir o de la viña en la cuenca alta del Guadiana.
- Eliminar las subvenciones a la exportación, tal y como requiere la Organización Mundial de Comercio. Estas subvenciones, por ejemplo para el azúcar, favorecen el *dumping* de los productos europeos en el mercado mundial y, aparte de influir negativamente en la economía de terceros países, favorecen la sobreproducción y el consumo de agua en Europa.

En cuanto al **Segundo Pilar** (Desarrollo Rural), actualmente en negociación, WWF/Adena propone:

- Incluir en el Programa de Desarrollo Rural los objetivos y las medidas de la DMA.

- Considerar que la gestión eficiente y sostenible del agua pueda ser prioritaria y elegible como medida, y asegurar su práctica en los cultivos ecológicos y de producción integrada.
- Diseñar el Programa Agroambiental dirigiéndolo a la consecución de objetivos ambientales medibles, definidos en colaboración con la administración y las organizaciones no gubernamentales ambientales. WWF/Adena se opone a que estas ayudas se empleen para suplir la pérdida de renta debida a las reformas del Primer Pilar de la PAC, como podrían ser las de las OCM del algodón o la remolacha.
- Implantar ayudas para las explotaciones de alto interés medioambiental ubicadas en la Red Natura 2000, con el fin de que puedan continuar y mejorar las prácticas agrarias necesarias para el mantenimiento de sus valores naturales, recogidas en los Planes de Ordenación.
- En la ‘concesión de ayudas a explotaciones en zonas desfavorecidas’, dar prioridad a aquellas de secano marginal que vean limitada su rentabilidad por situaciones de estrés hídrico y que tengan incidencia positiva sobre la conservación de suelo y agua, el paisaje y la biodiversidad.
- En cualquier caso, WWF/Adena considera que la ampliación y creación de **nuevos** regadíos no debería contar con subvenciones, debiendo dirigirse el dinero público a otras medidas como las aquí propuestas para el medio rural.

WWF/Adena considera que, además de estas reformas, es necesario asegurar un mejor control del uso del agua y establecer una tarificación del agua que tienda a la recuperación de los costes. Además, deberían ir acompañadas por otras medidas, como la reutilización de aguas depuradas para uso agrícola (en aquellos cultivos en que sea admisible) y el eficaz establecimiento de los bancos de agua.

Contacto:

Guido Schmidt. Responsable del Programa de Aguas Continentales  
 WWF/Adena. Gran Vía de San Francisco, 8 Esc. D. 28005 Madrid  
 Tel: +34-913540578. Fax +34-913656336. [info@wwf.es](mailto:info@wwf.es).

---

WWF/Adena trabaja por un planeta vivo y su misión es detener la degradación ambiental de la Tierra y construir un futuro en el que el ser humano viva en armonía con la naturaleza:

- Conservando la diversidad biológica mundial
- Asegurando que el uso de los recursos naturales renovables sea sostenible
- Promoviendo la reducción de la contaminación y del consumo desmedido

WWF/Adena es una de las organizaciones independientes de conservación más grandes y con mayor experiencia en el mundo. WWF nació en 1961 y es conocida por el símbolo del Panda. Actualmente, cerca de cinco millones de personas cooperan con WWF, y cuenta con una red mundial que trabaja en más de 100 países. Para saber más de WWF visite: <http://www.wwf.es>.